**Администрация муниципального образования «Тёгринское»**

**165107 п. Тегро-озеро, Вельский район, Архангельской области,**

**ул. Мира,7 тел/факс (81836)-3-81-63**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**17.02.2020г. № 3 пос.Тегро-озеро**

**Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых льгот(налоговых расходов) в муниципальном образовании «Тегринское» по местным налогам .**

 В соответствии с пунктом 1 Плана мероприятий по росту доходного потенциала Архангельской области на 2017-2020 годы, утверждённого распоряжением Правительства Архангельской области от 30.06.2017 года №243-рп «Об утверждении плана мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Архангельской области на период 2017-2019 годов» в целях повышения эффективности налоговых льгот по местным налогам,

**ПОСТАНОВЛЯЮ**:

 1.Утвердить Порядок оценки эффективности налоговых льгот в муниципальном образовании «Тегринское» по местным налогам.

 2.Разместить настоящее постановление на официальном сайте МО «Вельский муниципальный район» страница МО «Тегринское».

 3.Контроль за исполнением постановления возложить на главного бухгалтера администрации МО «Тегринское».

 4.Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Глава МО «Тегринское» Л.А. Дроздова**

Приложение к проекту

 Постановления от 17.02.2020г. № 3

ПОРЯДОК

оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в муниципальном образовании «Тегринское» по местным налогам.

1.Общие положения

1.1.Настоящий Порядок оценки эффективности налоговых льгот(налоговых расходов ) в муниципальном образовании «Тегринское» (далее- Порядок) устанавливает правила проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам и налоговым ставкам, регулирование которых осуществляется нормативными правовыми актами органов местного самоуправления ( далее - оценка эффективности).

1.2.Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

налоговые льготы – установленные нормативными актами муниципального образования «Тегринское» льготы по налогам и сборам;

налоговые расходы – налоговые льготы, а также не относимые к налоговым льготам пониженные ставки соответствующих налогов для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные нормативными актами муниципального образования «Тегринское» в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования «Тегринское» и целями социально-экономической политики муниципального образования «Тегринское», не относящимися к муниципальным программам.

1.3.Оценка эффективности проводится отдельно по каждому виду направлению налоговых льгот (налоговых расходов).

1.4.Все налоговые льготы(налоговые расходы) подлежат распределению по муниципальным программам исходя из соответствия целей указанных льгот(расходов) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах. Распределение налоговых льгот(налоговых расходов) по муниципальным программам непосредственно необходимо для процедуры их оценки через увязку с соответствующими мероприятиями и индикаторами ( показателями).

 Отдельные налоговые льготы (расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным муниципальным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым льготам (налоговым расходам).

 Налоговые льготы (налоговые расходы) разделяются на 3 типа в зависимости от целевой составляющей:

 1)социальная – поддержка отдельных категорий граждан;

 2)финансовая – устранение (уменьшение) встречных финансовых потоков;

 3)стимулирующая–привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

1.5.Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется на основании информации Межрайонной ИФНС России №8 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее ИФНС по Вельскому району).

1.6.Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) проводится ежегодно за год, предшествующий отчетному финансовому году.

2.Проведение оценки эффективности

2.1.Оценка эффективности по предоставляемым налоговым льготам(налоговым расходам) проводится ежегодно, не позднее 01 июня текущего года.

 Оценка эффективности по налоговым льготам (налоговым расходам) , предлагаемым к введению , проводится на стадии подготовки проекта муниципального правового акта муниципального образования «Тегринское», устанавливающего налоговую льготу(налоговый расход), в соответствии с критериями оценки , установленными в п.3.1.настоящего Порядка.

2.2.В целях проведения оценки эффективности:

 до 01 марта текущего финансового года бухгалтерия муниципального образования «Тегринское» направляет запрос в ИФНС по Вельскому району сведения о категориях налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) с указанием обуславливающих соответствующие налоговые льготы(налоговые расходы) положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев)нормативных актов муниципальном образовании «Тегринское»;

 до 01 апреля текущего финансового года ИФНС по Вельскому району направляет в Управление по финансам информацию за год, предшествующий отчетному, а также уточненные данные за иные отчетные периоды в целях оценки эффективности налоговых льгот(налоговых расходов) в случае необходимости, с учетом актуальной информации по налоговым декларациям по состоянию на 01 марта текущего финансового года , содержащую:

перечень категорий налогоплательщиков- получателей налоговой льготы(налогового расхода) с той же детализацией, как они установлены нормативными актами муниципального образования «Тегринское;

сведения о суммах предоставленных налоговых льгот(налоговых расходов) за счет бюджета муниципального образования «Тегринское» по каждой категории налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода);

сведения об объёмах налоговых поступлений в бюджет муниципального образования «Тегринское» по каждой категории налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) и в целом по муниципальному образованию «Тегринское» – в отношении стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов).

 до 15 июня текущего финансового года бухгалтерия проводит оценку эффективности;

до 01 июля текущего финансового года бухгалтерия администрации МО «Тегринское» направляет в Управление по финансам МО «Вельский муниципальный район» информацию по результатам проведенной оценки эффективности;

до 01 сентября текущего финансового года бухгалтерия размещает заключение о результатах ежегодной оценки эффективности на официальном сайте Администрации муниципального образования «Вельский муниципальный район» на странице МО «Тегринское».

3.Критерии оценки эффективности

Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется в два этапа:

 1 этап - оценка целесообразности осуществления налоговых льгот ( налоговых расходов);

 2 этап - оценка результативности налоговых льгот(налоговых расходов).

3.1.Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов) являются:

 соответствие налоговых расходов ( в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ( их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики публично-правового образования( в отношении непрограммных налоговых расходов);

 востребованность льготы(расхода), освобождения или иной преференции;

 отсутствие значимых отрицательных внешних факторов.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых льгот(налоговых расходов).В этом случае бухгалтерии МО «Тегринское» надлежит рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

3.2.Оценка результативности производится на основании влияния налоговой льготы(налогового расхода) на результаты реализации соответствующей муниципальной программы( её структурных элементов) либо достижение целей муниципальной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам( для налоговых расходов, отнесенных к непрограмммным), и включает оценку бюджетной эффективности налоговой льготы( налогового расхода).

3.2.1. В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора), на значение которого оказывает влияние рассматриваемая налоговая льгота(налоговый расход), непосредственным образом связанного с показателями конечного результата реализации муниципальной программы(её структурных элементов) либо результата достижения цели, определенной при предоставлении налоговой льготы( для налоговых расходов, отнесённых к непрограммным или нераспределённым).

3.2.2. Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налоговой льготы(налогового расхода) и без её учёта.

3.2.3. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых льгот(налоговых расходов) осуществляется сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объёмом налоговых льгот(налоговых расходов), рассчитывается удельный эффект( прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов( для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета Вельского муниципального района;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков.

Оценка бюджетной эффективности стимулирующих налоговых льгот(налоговых расходов) наряду со сравнительным анализом, указанном в абзаце первом настоящего пункта, предусматривает оценку совокупного бюджетного эффекта(самоокупаемости)указанных налоговых льгот(налоговых расходов), осуществляемую в соответствии с пунктом 3.2.4 настоящей методики.

 3.2.4. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот(налоговых расходов) определяется по каждой налоговой льготе(налоговому расходу).В случае если для отдельных категорий налогоплательщиков установлены налоговых льготы(налоговые расходы)по нескольким налогам, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот(налоговых расходов) определяется в целом по данной категории налогоплательщиков.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот(налоговых расходов) определяется за период с начала действия налоговой льготы(налогового расхода) или за пять лет, предшествующих отчетному, в случае если налоговая льгота(налоговый расход) действует более шести лет на момент проведения оценки эффективности по следующей формуле:, где :

 -объём налоговых поступлений в консолидированный бюджет муниципального образования «Тегринское» от j-го налогоплательщика – получателя льготы (расхода) в j-ом году.

В случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует менее 6 лет на момент проведения оценки эффективности, объём налоговых поступлений в консолидированный бюджет муниципального образования «Тегринское» от налогоплательщиков-получателей льготы (расхода) в отчётном году и (или) плановом периоде оценивается на основании показателей социально-экономического развития муниципального образования «Тегринское»;

 -базовый объём налоговых поступлений в консолидированный бюджет муниципального образования «Тегринское» от j-го налогоплательщика - получателя льготы (расхода) в базовом году: ,где

 -объём налоговых поступлений в консолидированный бюджет муниципального образования «Тегринское» от j–го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году;

 -объём налоговых льгот(налоговых расходов) по виду налога, полученных j- ым налогоплательщиком- получателем льготы(расхода) в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала применения налоговой льготы (налогового расхода) j-ым налогоплательщиком-получателем льготы(расхода), либо в пятом году, предшествующем отчетному году, в случае если налогоплательщик-получатель льготы(расхода) пользуется льготой( расходом) более шести лет;

 -номинальный темп прироста налоговых доходов в j-ом году по отношению к базовому году;

 -количество налогоплательщиков получателей льготы( расхода) в j- ом году;

 -расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Вельского муниципального района:, где:

 -целевой уровень инфляции, определяемый на уровне 4 процента;

 -реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

 -кредитная премия за риск.

Кредитная премия за риск определяется в зависимости от отношения муниципального долга муниципального образования «тегринское» по состоянию на 1 января текущего финансового года к налоговым и неналоговым доходам отчетного периода:

1)если указанная отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия принимается равной 1 проценту;

2)если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

3)если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

3.3.По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) формулируется общий вывод о степени их эффективности и рекомендации по целесообразности их дальнейшего осуществления.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов подлежат учету при оценке эффективности реализации соответствующих муниципальных программ.

3.4. Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Тегринское» в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых льгот(налоговых расходов) в очередном финансовом году и плановом периоде, а также направляются в Управление по финансам МО «Вельский муниципальный район.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Порядку оценки

эффективности налоговых льгот по местным налогам

МЕТОДИКА

расчета оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам

1. При проведении оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, рассчитывается их бюджетная, экономическая и социальная эффективность.
2. Бюджетная эффективность налоговых льгот за отчетный период (коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот за отчетный период – КБ) рассчитывается как отношение объема прироста поступлений налогов в бюджет района (ПП) к объему недополученных в связи с предоставлением налоговых льгот налоговых платежей в отчетном периоде (НП) по сравнению с предыдущим периодом:

КБ = ПП/НП

При этом объем прироста поступлений налогов в бюджет района рассчитывается как разница между фактическим поступлением налогов за отчетный период (По) и фактическим поступлением налогов за год, предшествующий отчетному периоду (Ппр):

ПП = По – Ппр

Объем недополученных налоговых платежей в бюджет района за отчетный период (НП) рассчитывается по формуле:

НП = (НБ \* СН) – (НБ \* СНл),

где:

НБ – налоговая база в стоимостном выражении;

СН – установленная ставка налога;

СНл – ставка налога, применяемая с учетом предоставления налоговой льготы.

При значении КБ (коэффициента бюджетной эффективности) равном или больше 0,7 – налоговые льготы имеют высокую бюджетную эффективность.

При значении КБ от 0,3 до 0,7 – налоговые льготы имеют достаточную бюджетную эффективность.

При значении КБ менее 0,3 – налоговые льготы имеют низкую бюджетную эффективность.

Результаты бюджетной эффективности налоговых льгот за отчетный период оформляются по форме согласно приложению № 1 к настоящей Методике.

1. Экономическая эффективность налоговых льгот за отчетный период (коэффициент экономической эффективности налоговых льгот за отчетный период – КЭ) рассчитывается как отношение количества показателей финансово-экономической деятельности налогоплательщика, по которым произошел рост по сравнению с годом, предшествующим отчетному периоду, или сохранен уровень года, предшествующего отчетному периоду (ЭДр), к количеству указанных показателей, по которым произошло снижение (ЭДс):

КЭ = ЭДр / ЭДс\*

 \* При отсутствии показателей, по которым произошло снижение, значение числителя/знаменателя принимается за единицу.

При КЭ равном или более 1 – налоговые льготы имеют достаточную экономическую эффективность.

При КЭ менее 1 – налоговые льготы имеют низкую экономическую эффективность.

Для расчета коэффициента экономической эффективности налоговых льгот за отчетный период используются следующие показатели финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщика:

- выручка;

- прибыль (убыток) до налогообложения;

- среднегодовая остаточная стоимость основных средств;

- инвестиции в основной капитал;

- себестоимость продаж.

Результаты экономической эффективности налоговых льгот за отчетный период оформляются по форме согласно приложению № 2 к настоящей Методике.

1. Социальная эффективность налоговых льгот за отчетный период (коэффициент социальной эффективности налоговых льгот за отчетный период – КС) рассчитывается как отношение количества показателей финансово-экономической деятельности налогоплательщика, по которым произошел рост по сравнению с годом, предшествующим отчетному периоду, или сохранен уровень года, предшествующего отчетному периоду (Пр), к количеству показателей, по которым произошло снижение (Пс):

КС = Пр / Пс\*

\* При отсутствии показателей, по которым произошло снижение, значение числителя/знаменателя принимается за единицу.

При КС равном или более 1 – налоговые льготы имеют достаточную

социальную эффективность.

При КС менее 1 – налоговые льготы имеют низкую социальную эффективность.

Для расчета коэффициента социальной эффективности налоговых льгот за отчетный период используются следующие показатели финансово-экономической деятельности налогоплательщика:

- среднесписочная численность работников за отчетный период;

- среднемесячная заработная плата на одного работника;

- расходы на улучшение условий охраны труда;

- расходы на благотворительные цели;

- расходы на повышение экологической безопасности.

Результаты социальной эффективности налоговых льгот за отчетный период оформляются по форме согласно приложению № 3 к настоящей Методике.

1. Сводная оценка эффективности налоговых льгот за отчетный период оформляется по форме согласно приложению № 4 к настоящей Методике.
2. В случае если налоговая льгота не применяется налогоплательщиками в течение трех налоговых периодов, такая льгота признается неэффективной.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_